

## 与国家召集人的区域接触点对话

### 粮食体系和气候行动协同倡议

#### 简要说明

#### 引言

2023年11月14日至16日，联合国粮食体系协调中心与技能、体系与协同促可持续发展基金会（4SD基金会）合作组织了五场区域接触点对话，向国家召集人介绍粮食体系和气候行动协同倡议。这些对话吸引了200多名参与者，为粮食体系国家召集人提供了重要平台，以促进各方思考该倡议并提出意见。本文件概述了这些区域接触点对话的情况。

#### • 讨论背景

中心主任首先在接触点对话**开幕致辞**中强调，粮食体系转型进程与气候行动之间存在复杂的联系。粮食体系转型能够并将支持各国根据《2030年议程》和《巴黎协定》，努力减少排放并适应气候变化的影响。

《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议（COP28）主席国阿拉伯联合酋长国概述了**COP28会议的优先事项**，强调了主席国在会上对粮食体系议程的重视以及总体预期成果。COP28会议启动了《关于可持续农业、韧性粮食体系和气候行动的阿联酋宣言》，各国承诺到2025年将粮食问题纳入气候计划。**COP28会议的粮食体系和农业议程**有四大支柱，包括国家层面、非国家层面、创新和融资。

中心发起了**关于协同倡议的讨论**，并概述了目前不可持续的粮食体系对温室气体排放、生物多样性丧失和淡水资源消耗的影响。气候变化引发的极端天气事件加剧了粮食和水资源的不安全状况，对某些区域、土著人民、小规模粮食生产者和低收入家庭的影响尤为严重。粮食体系转型可显著促进解决气候问题，具体方式包括减少温室气体排放、促进自然资源的有效利用、保护生物多样性、倡导可持续农业、引导消费模式转向素食含量更高的膳食，以及为地方经济提供支持。协同倡议设想将粮食议程与气候议程相联系，探索协同作用，促进对话，纳入立足科学的实证，并更新粮食体系国家路径、国家自主贡献目标和国家行动计划。该倡议旨在提供一个涵盖COP28会议、未来峰会和第四届联合国粮食体系峰会的时间表。

- **互动讨论**

由 **4SD 基金会** 主持的互动讨论主要围绕四个关键问题展开：

- 1) 促进粮食体系转型与气候行动议程之间共识与合作的现有协调机制和倡议。
- 2) 将粮食体系问题纳入气候政策和计划的程度。
- 3) 协同工作中的机遇和挑战。
- 4) 在国家层面促进粮食体系转型与气候行动之间协同作用所需的支持。

- **与会者的反馈**

1. 国家召集人对协调倡议表示欢迎，强调该倡议在将粮食体系议程与气候行动议程相联系方面具有重要附加价值，有助于实现可持续发展目标。与会者认识到当前的粮食体系转型势头带来的机遇，以及如何利用这一机遇推动开展实地行动。

2. 一些国家已建立国家协调机制。这些多部门机制促进了粮食和气候相关政府部门之间的讨论。其中一些机制旨在推进粮食体系转型进程，而另一些机制则旨在将农业与气候紧密联系起来，如论坛、对话、工作组和国家委员会等。

3. 一些国家在国家路径中纳入了气候变化减缓和适应行动。一些发言者表示，粮食体系的优先事项已被纳入现有的气候变化政策、国家适应计划和灾害风险管理战略。另一些发言者强调了针对农业和粮食的具体气候战略，以及向可持续农业和循环经济转型的计划。

4. 大多数发展中国家和最不发达国家缺乏此类机制，或需要支持来加强此类机制，以宣传粮食体系与气候行动之间的联系。

5. 与会者强调，需要就粮食体系与气候变化之间的协同作用达成共识。他们呼吁利益相关方积极参与这一进程，包括民间社会、私营部门、生产者和消费者。

6. 一些国家召集人强调了融资的关键作用。他们提到，必须调整政府支持来促进研究和开发，以便在粮食体系转型方面取得切实成果。

7. 召集人请中心进一步提供技术援助、能力建设支持和经验交流，以帮助他们在国家层面宣传协同作用。

- **主要内容**

1. 各国召集人强调，为实现可持续发展目标，必须将粮食体系转型与气候行动相联系。
2. 他们概述了旨在将这些议程相联系的现有工作，并对协同倡议表示欢迎，因为它有可能在国家和区域层面做出重大贡献，同时适应各国的不同国情。
3. 与会者还认识到，该倡议有能力促进不同利益相关方之间的合作和协同作用，从而推动粮食体系转型。
4. 例如，在**亚太地区**，各成员认识到有必要加强气候变化与粮食体系之间的相互联系。一些国家分享了它们在启动全新粮食体系转型途径和全面国家适应计划方面所做的积极努力，同时强调了为帮助农民适应多变的气候变化条件而正在进行的努力。
5. 在**近东及北非**，各国加大了将气候行动纳入国家粮食体系计划的力度。各国正在认识到，必须将粮食体系与可持续发展目标相联系，而且气候行动之间存在相互关联。
6. 在**欧洲及中亚**，鼓励减少二氧化碳排放的可持续倡议已经出台，一些成员国承诺减排 70%。全面粮食体系方法的采用以及气候变化适应和减缓国家计划的实施，也是在应对粮食与气候关系方面取得的重大进展。
7. **美洲及加勒比**国家就一些新举措交流了经验，这些举措旨在应对气候行动在粮食体系转型方面带来的挑战。该区域强调的一个关键主题在于，他们正在努力并承诺制定一项将社会责任与环境责任相结合的整体战略。
8. 此外，**非洲**国家强调，将“非洲农业综合发展计划”和《马拉博协定》等区域框架纳入地方层面的协同进程具有重要意义。农民一直面临气候变化影响加剧以及其他各种挑战的影响，最弱势社区的粮食安全直接受到威胁，需要在适应气候变化方面加大支持力度。

- **未来方向**

根据收到的反馈和指导意见，中心将进一步制定协同倡议的概念和方法，确保其响应各国需求，并推动粮食体系转型以及根据《2030 年议程》和《巴黎协定》开展的气候行动。

无论是在 COP28 会议筹备阶段还是在会议结束后，中心都将继续与各国召集人积极接触。